

TRÁMITE: GPA-2024-0771
RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA
REFORMA PAC 2024

RFPAC-GADGPA-2024-039

Dr. Bayron Eduardo Pacheco Ordoñez
SECRETARIO DE DESARROLLO HUMANO
DELEGADO DEL PREFECTO

CONSIDERANDO

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 Ibídem, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el literal l, numeral 7 del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, dispone: *“Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho [...]”*;

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de *juridicidad* y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, con el antecedente expuesto, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCPP-, publicada mediante Suplemento del Registro Oficial No. 395, de fecha 04 de agosto del 2008, normativa que regula la forma de contratación de todas las entidades del sector público, respecto de la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría; esto de conformidad con el Art. 225 de la Constitución de la República y Art. 1 de la LOSNCPP; esta norma ha tenido algunas reformas, por lo tanto, para la fundamentación del presente acto administrativo se citarán la normas vigentes a la fecha de su expedición;

Que, el entonces presidente de la República del Ecuador, Guillermo Lasso Mendoza, en uso de su potestad establecida en el numeral 13 del Art. 147 de la Constitución de la República del Ecuador, emitió el Decreto Ejecutivo No. 458, publicado en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 87, de fecha 20 de junio de 2022, cuya vigencia es a partir del 20 de agosto del mismo año; esta norma jurídica contiene el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional



de Contratación Pública; la cual desarrolla la manera cómo las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones;

Que, mediante segundo Suplemento del Registro Oficial No. 496 del 9 de febrero de 2024, la Asamblea Nacional expidió la Ley Orgánica Reformatoria a la LOSNCP, en la que se emiten ciertas modificaciones a la normativa legal indicada.

Que, el primer principio de las finanzas públicas, establecido en el Art. 5 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece la sujeción a la planificación, y gran parte de la ejecución presupuestaria de las instituciones públicas se da precisamente a través de la compra pública: *“Art. 5.- Principios comunes.- Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios: 1. Sujeción a la planificación.- La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas y todos los recursos públicos, se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles de gobierno, en observancia a lo dispuesto en los artículos 280 y 293 de la Constitución de la República.”*;

Que, la Secretaría Nacional de Planificación del Ecuador establece una importante concepción de la planificación de los proyectos públicos por parte de la Administración Pública: *“La planificación institucional es el proceso a través del cual cada entidad establece, sobre la base de su situación actual, del contexto que la rodea, de las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales y territoriales, y de su rol y competencias, cómo debería actuar para brindar de forma efectiva y eficiente servicios y/o productos que le permitan garantizar derechos a través del cumplimiento de las políticas propuestas y sus correspondientes metas.”*;

Que, el numeral 16 del artículo 6 de la LOSNCP establece que, para efectos de esta Ley, la Máxima Autoridad es quien ejerce administrativamente la representación legal de la entidad u organismo Contratante, y que, en los gobiernos autónomos descentralizados, la máxima autoridad será el ejecutivo de cada uno de ellos;

Que, el numeral 9.a del artículo 6 de la LOSNCP determina que la “delegación” es la traslación de determinadas facultades y atribuciones de un órgano superior a otro inferior, a través de la máxima autoridad, en el ejercicio de su competencia y por un tiempo determinado; establece que son delegables todas las facultades y atribuciones previstas en esta Ley para la máxima autoridad de las entidades y organismos que son parte del sistema nacional de contratación pública; que el acto de delegación deberá ser emitido por la máxima autoridad podrá instrumentarse en decretos, acuerdos, resoluciones, oficios o memorandos y determinará el contenido y alcance de la delegación, sin perjuicio de su publicación en el Registro Oficial, de ser el caso; y, que, en el ámbito de responsabilidades derivadas de las actuaciones, producto de las delegaciones o poderes emitidos, se estará al régimen aplicable a la materia;

Que, el artículo 6 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (en adelante RGLOSNCP), establece que son delegables todas las facultades previstas para la máxima autoridad tanto en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública como en este Reglamento General aun cuando no conste en dicha normativa la facultad de delegación expresa, debiendo la resolución que la máxima autoridad emita para el efecto determinar el contenido y alcance de la delegación. Agrega que las resoluciones administrativas que se adopten por delegación serán consideradas como dictadas por la autoridad delegante; y que el delegado será personalmente responsable de las decisiones y omisiones con relación al cumplimiento de la delegación;



Que, conforme el Art. 2 de la Resolución Administrativa No. 014-2024 emitida por el Prefecto Provincial del Azuay, el 14 de marzo de 2024, en base a la delegación realizada al Secretario/a de Gobierno, Secretario/a de Planificación y Desarrollo, Secretario/a de Administración, Secretario/a de Desarrollo Humano, Secretario/a de Infraestructuras ejercerán, en los procesos de adquisición y/o contratación de bienes, servicios, obras y consultoría de las respectivas áreas de su competencia, las siguientes funciones y atribuciones:

a. Autorizar la reforma al PAC en base al informe técnico y económico del área requirente; (...)

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2024 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública: “Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”;

Que, el tercer inciso del Art. 22 *Ibidem*, señala: “*El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley*”, es decir, que la figura jurídica invocada se encuentra desarrollada normativa y complementariamente por el Reglamento General;

Que, en tal virtud, el cuarto inciso del Art. 43 del Reglamento General de la LOSNCP, para proceder a la modificación del PAC, disponen lo siguiente: (...) “*Las entidades contratantes podrán modificar el PAC, a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas.*”;

Que, el Plan Anual de Contratación 2024 del Gobierno Provincial del Azuay fue aprobado mediante Resolución No. PAC-GADGPA-2024-001 de fecha 15 de enero de 2024;

Que, mediante documento Memorando Nro. GPA-GDGACC-2024-0868-M, de fecha 27 de mayo de 2024, dirigido al Delegado de la máxima autoridad el Dr. Bayron Eduardo Pacheco Ordoñez, el Mgs. Carlos Antonio Espinosa González, Director de Gestión Ambiental y Cambio Climático del Gobierno Provincial del Azuay, solicita: “...se sirva autorizar la reforma al Plan Anual de Contratación Pública (PAC) 2024, bajo las siguientes consideraciones:”

En el PAC 2024 del Gobierno Provincial del Azuay consta la siguiente línea:

Partida Pres.	730814
CPC	521000011
T. Compra	Bien
T. Régimen	Común
Fondo BID	NO
Tipo de Presupuesto	Proyecto de Inversión
Tipo de Producto	Normalizado
Cat. Electrónico	NO



Procedimiento	<i>Subasta Inversa Electrónica</i>
Descripción	<i>ADQUISICIÓN DE INSUMOS AGRÍCOLAS PARA LOS VIVEROS FORESTALES DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY Y PARA LOS PROYECTOS FIASA</i>
Cant.	<i>1.00</i>
U. Medida	<i>Unidad</i>
Costo U.	<i>\$16.000,00</i>
V. Total	<i>\$16.000,00</i>
Período	<i>C1</i>

Sin embargo, el código CPC, la descripción y el periodo de la contratación de la **Adquisición de insumos agrícolas para la producción de plantas en los viveros forestales del Gobierno Provincial del Azuay dentro del Programa “Un Millón de árboles para el Azuay**, no coincide con la línea antes descrita; por lo que, se requiere se realice una reforma con exclusión de la línea antes descrita y la inclusión de la siguiente línea:

Partida Pres.	<i>730814</i>
CPC	<i>346160011</i>
T. Compra	<i>Bien</i>
T. Régimen	<i>Común</i>
Fondo BID	<i>NO</i>
Tipo de Presupuesto	<i>Proyecto de Inversión</i>
Tipo de Producto	<i>Normalizado</i>
Cat. Electrónico	<i>NO</i>
Procedimiento	<i>Subasta Inversa Electrónica</i>
Descripción	<i>Adquisición de insumos agrícolas para la producción de plantas en los viveros forestales del Gobierno Provincial del Azuay dentro del Programa “Un Millón de árboles para el Azuay”</i>
Cant.	<i>1.00</i>
U. Medida	<i>Unidad</i>
Costo U.	<i>\$15.220,00</i>
V. Total	<i>\$15.220,00</i>
Período	<i>C2</i>

La reforma propuesta se sustenta en:

Justificación Técnica

Mediante el proyecto “Centro de Bio-conocimiento para la conservación y producción In-Situ y Ex-situ de la biodiversidad vegetal en la provincia del Azuay”, presentado en fecha 01 de marzo de 2023 con código GPA-2023-0188 se aprueba el cronograma de ejecución del convenio en el mismo se establece que, en el primer año de ejecución se tiene contemplado implementar un Centro de Bio-conocimiento para la conservación de germoplasma mediante técnicas agronómicas y biotecnológicas para la obtención de plantas de mejor calidad en menor tiempo de desarrollo, con el objeto de rescatar aquellas especies vegetales de importancia genética para la agro-biodiversidad de la provincia del Azuay.



Sin embargo, el espacio investigativo en donde se conservará y se producirán las semillas y la construcción del el laboratorio de micro-propagación e investigación, se ha pausado debido a varios factores que han retrasado la ejecución del proyecto, por lo que la implementación de las parcelas donde se cultivaran semillas de interés productivo y científico enmarcada en la soberanía y seguridad alimentaria no se realizará hasta el próximo mes.

Por esta razón, y con la finalidad de cumplir las competencias del Gobierno Provincial del Azuay en tema de las “*Facultades Ambientales*” y con el Objetivo 13 y 15 de los “ODS”- Objetivos de Desarrollo Sostenible: “*Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos y conservar la vida de ecosistemas terrestres*”, la compra de insumos agrícolas es sumamente necesario y urgente para continuar con la producción de miles de plantas en los viveros del Gobierno Provincial del Azuay dentro del Programa “Un Millón de árboles para el Azuay”.

Para esta compra, se ha considerado la necesidad que presenta nuestro vivero en temas de insumos y producción a corto, mediano y largo plazo, por lo que se realizará una compra que abarque varias temporadas de producción en el vivero forestal. Esta compra logrará una producción masiva de plantas, además estos insumos ayudarán con los nutrientes necesarios para el crecimiento saludable de las semillas y plántulas y el control de enfermedades y plagas que podrían afectar a las plantas en el vivero.

Justificación Económica:

En función de lo descrito en líneas anteriores, es necesario que el Gobierno Provincial del Azuay ejecute esta compra, ya que al adquirir estos insumos agrícolas ayudará a aumentar la productividad de plantas y a prevenir problemas fitosanitarios que podrían destruir las plantas en el vivero.

Con esta compra, se tiene planificado aumentar nuestra producción en un 75% como mínimo, esto es de 100.000 a 175.000 plantas y plántulas saludables y de alta calidad en los próximos cinco meses disponibles para el programa “Un Millón de árboles para el Azuay” para actividades y proyectos enfocados a recuperar los ecosistemas naturales, conservar y restaurar las zonas de recarga hídrica de la Provincia del Azuay.

La justificación de esta compra se basa en una sólida combinación de consideraciones ambientales, sociales y económicas que son esenciales para garantizar un futuro sostenible para provincia, la región y el planeta en su conjunto, además, son una estrategia valiosa en la búsqueda de soluciones para mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático.

En caso de ser autorizado, se solicita se proceda conforme a la normativa legal vigente y se disponga a la Dirección de Contratación Pública, certifique que la contratación para ***Adquisición de insumos agrícolas para la producción de plantas en los viveros forestales del Gobierno Provincial del Azuay dentro del Programa “Un Millón de árboles para el Azuay”*** consta en el Plan Anual de Contratación (PAC) 2024, y la verificación si la misma consta o no en el catálogo electrónico.

Que, previo a iniciar el trámite precontractual de la mencionada contratación es fundamental la reforma del Plan Anual de Contratación, situación que está sustentada en los principios de legalidad y oportunidad, consagrados en el Art. 4 de la LOSNCP, toda vez que, al surgir una reforma con inclusión al requerimiento planificado se debe observar el ordenamiento jurídico vigente; y,



Que, con todos los antecedentes de hecho y de derecho, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales y de acuerdo a la delegación conferida por la máxima autoridad mediante **Resolución Administrativa No. 014-2024**

RESUELVE:

Artículo Primero: REFORMAR el Plan Anual de Contratación (PAC) 2024, elaborado por las áreas requirentes del Gobierno Provincial del Azuay, estructurado sobre la base del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan Operativo Anual de la entidad, en concordancia directa con sus competencias constitucionales y objetivos, y, conforme Memorando Nro. GPA-GDGACC-2024-0868-M, de fecha 27 de mayo de 2024.

Artículo Segundo: DISPONER que la Dirección de Contratación Pública del Gobierno Provincial del Azuay proceda a la inclusión, reforma y/o actualización del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2024 del Gobierno Provincial del Azuay en el Portal Institucional www.compraspublicas.gob.ec, así como también al responsable de publicar en la pág. Web de la institución, en estricto cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 43 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública – RGLOSNCP.

Disposición Final. - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en el Despacho de la Secretaría de Desarrollo Humano, en Cuenca a 29 de mayo de 2024.

Dr. Bayron Eduardo Pacheco Ordoñez
SECRETARIO DE DESARROLLO HUMANO
DELEGADO DEL PREFECTO
GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY

Elaborado por:	Revisado por:
Ing. Katherine Lazo Técnica de Compras Públicas	Abg. Maria Augusta Rivera Directora de Contratación Pública



