

RFPAC-GPA-098-2021

SOC. CECILIA MENDEZ MORA
PREFECTA DEL AZUAY

CONSIDERANDO

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el Art. 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el Art. 288 *Ibíd*em, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el Art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de **juridicidad** y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, con el antecedente expuesto, la Asamblea Nacional Constituyente expidió la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-P-, publicada mediante Suplemento del Registro Oficial No. 395, de fecha 04 de agosto del 2008, normativa que regula la forma de contratación de todas las entidades del sector público, respecto de la adquisición o arrendamiento de bienes, ejecución de obras y prestación de servicios, incluidos los de consultoría; esto de conformidad con el Art. 225 de la Constitución de la República y Art. 1 de la LOSNC-P;

Que, mediante segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, la Asamblea Nacional expidió la Ley Orgánica Reformatoria a la LOSNC-P, en la que se emiten ciertas modificaciones a la normativa legal indicada; así mismo, mediante Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 966 de fecha 20 de marzo de 2017, se emite la Ley Orgánica para la Eficiencia en la Contratación Pública, que contiene reformas sustanciales a la LOSNC-P;

Que, el entonces Presidente de la República Economista Rafael Correa Delgado, en uso de sus atribuciones establecidas en el numeral 13 del Art. 147 de la Constitución de la República del Ecuador, emite el Decreto Ejecutivo No. 1700, debidamente publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 588, del 12 de Mayo de 2009, que contiene el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; norma que desarrolla la manera cómo las instituciones del sector público ecuatoriano deben realizar sus contrataciones;

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2021 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el primer inciso del Art. 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública: *“Las Entidades Contratantes, para cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente, de conformidad a la planificación plurianual de la Institución, asociados al Plan Nacional de Desarrollo y a los presupuestos del Estado”*;

Que, el tercer inciso del Art. 22 *Ibíd*em, señala: *“El contenido del Plan de contratación y los sustentos del mismo se regularán en el Reglamento de la presente Ley”*, es decir, que la figura jurídica invocada se encuentra desarrollada normativa y complementariamente por el Reglamento General;

Que, en tal virtud, el segundo y tercer inciso del Art. 25 del Reglamento General de la LOSNCP, para proceder a la modificación del PAC, disponen lo siguiente: **“El Plan Anual de Contratación podrá ser reformado por la máxima autoridad o su delegado, mediante resolución debidamente motivada, la misma que junto con el plan reformado serán publicados en el portal www.compraspublicas.gob.ec. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán estar incluidas en el PAC inicial o reformulado. Los procesos de contrataciones deberán ejecutarse de conformidad y en la oportunidad determinada en el Plan Anual de Contratación elaborado por cada entidad contratante, previa consulta de la disponibilidad presupuestaria, a menos que circunstancias no previstas al momento de la elaboración del PAC hagan necesario su modificación. Los formatos del PAC serán elaborados por el SERCOP y publicados en el Portal www.compraspublicas.gob.ec”** (Énfasis agregado);

Que, de conformidad con el PAC institucional aprobado mediante Resolución No. PAC-GPA-001-2021 de fecha 15 de enero de 2021, que consta publicado en el portal de compras públicas, SI está contemplado realizar la contratación para la “ADQUISICIÓN DE ROPA PARA EL PERSONAL OBRERO Y ADMINISTRATIVO DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY”, dentro del **primero y segundo cuatrimestres**, tiempo en el cual se realizó la compra, pero surge la necesidad de una nueva adquisición, por lo que se solicita una Reforma al PAC con inclusión del Objeto a contratar, se justifica con la necesidad institucional plasmada en los estudios preliminares de la contratación.

Que, según se desprende del **Oficio No. GPA-SSO-2021-0476-OF**, de fecha 18 de noviembre de 2021, suscrito por el Ing. Rilke Solís Carrión en calidad de Coordinador de Seguridad y Salud Ocupacional del Gobierno Provincial del Azuay, se demuestra que surgió la necesidad para la **“ADQUISICIÓN DE 25 PARES DE ZAPATOS DE CUERO PARA MUJER TIPO OFICINA CATALOGADOS PARA LAS TRABAJADORAS DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY”**, En cumplimiento de la normativa vigente en el Ecuador:

- Código de trabajo numeral 29 del artículo 42 de la Codificación del Código del Trabajo, ropa de trabajo por cada año, menciona cuando por razones derivadas de las formas operativas propias del trabajo o lugares de trabajo fuera necesario el uso de ropa de trabajo y elementos de seguridad o protectores personales, los mismos serán suministrados por el empleador, sin costo para el trabajador.

- Vigésimo Cuarto Contrato Colectivo de trabajo celebrado entre el Gobierno Provincial del Azuay y el Comité Central Único de los trabajadores del Gobierno Provincial del Azuay vigente, en su Art 43.- Ropa de Trabajo La Entidad Provincial, se compromete a entregar a cada uno de sus obreros y máximo hasta el mes de abril de cada año en virtud de lo que se establece en el numeral 29 del artículo 42 de la Codificación del Código del Trabajo, ropa de trabajo, elaborado con materia prima ecuatoriana y de confección nacional, el valor económico máximo para cumplir con esta obligación será el establecido en el Acuerdo que el Ministerio de Trabajo emita.

Se entenderá por vestido o ropa de trabajo, aquellas prendas de vestir que, sin ser equipo de seguridad industrial, están elaboradas con materiales y diseños adecuados para brindar el mínimo necesario de comodidad y protección de los factores climáticos, en la realización del trabajo específico, la misma que estará compuesta de la siguiente manera: a) Dos pantalones jean, b) Una chompa impermeable; c) Una chompa terno deportivo; d) Una camisa; e) Dos buzos tipo polo manga larga y **f) Un par de zapatos de cuero**”, siendo este último literal el objeto de la compra por catálogo electrónico para las 25 trabajadoras del Gobierno Provincial del Azuay.

Que, mediante **Oficio No. GPA-SSO-2021-0476-OF, de fecha 18 de noviembre de 2021**, suscrito por el Ing. Rilke Solís Carrión en calidad de Coordinador de Seguridad y Salud Ocupacional del Gobierno Provincial del Azuay, solicita la Reforma con inclusión en el PAC 2021 del proceso de contratación por CATÁLOGO ELECTRÓNICO del objeto denominado: **“ADQUISICIÓN DE 25 PARES DE ZAPATOS DE CUERO PARA MUJER TIPO OFICINA CATALOGADOS PARA LAS TRABAJADORAS DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY”**, con un presupuesto referencial de **USD \$ 820,00 (OCHOCIENTOS VEINTE CON 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS DE AMÉRICA) más IVA**, con el **CPC 293300021 Denominado ZAPATO DE CUERO PARA DAMA**, con partida presupuestaria **730802** denominada “VESTUARIO, LENCERIA, PRENDAS DE PROTECCION Y ACCESORIOS PARA UNIFORMES DEL PERSONAL DE PROTECCIÓN, VIGILANCIA Y SEGURIDAD”, a ejecutarse en el TERCER CUATRIMENTRE, y, conforme los datos que constan en el oficio en mención;

Que, previo a iniciar el trámite precontractual de la mencionada adquisición es fundamental la reforma del Plan Anual de Contratación, situación que está sustentada en los principios de legalidad y oportunidad, consagrados en el Art. 4 de la LOSNCP, toda vez que, al surgir una reforma con inclusión al requerimiento planificado se debe observar el ordenamiento jurídico vigente;

Que, una vez citados los principios de legalidad y oportunidad, es importante destacar su concepto contenido en el Manual de Buenas Prácticas en la Contratación Pública para el Desarrollo del Ecuador: “**Legalidad:** Implica que toda actuación de la administración pública, así como de los proveedores, deberá realizarse de acuerdo al imperio de la Ley. En otras palabras el principio de legalidad es la estricta sujeción y respeto a la Ley con la que deben operar todos los actores del Sistema Nacional de Contratación Pública. **Oportunidad:** significa que todos los procedimientos de contratación pública, deben ejecutarse de manera oportuna y eficiente, atendiendo las necesidades de las entidades contratantes y guardando relación con la programación establecida, lo que implica tener en cuenta el lucro cesante en la inversión pública, y alcanzar un mejor rendimiento de los recursos del Estado”; y,

Que, con todos los antecedentes de hecho y de derecho, en uso de sus facultades Constitucionales y Legales;

RESUELVE:

Artículo Primero: REFORMAR el Plan Anual de Contratación (PAC) 2021, previo a la contratación del proceso de Catálogo Electrónico para la “**ADQUISICIÓN DE 25 PARES DE ZAPATOS DE CUERO PARA MUJER TIPO OFICINA CATALOGADOS PARA LAS TRABAJADORAS DEL GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY**” con un presupuesto referencial de **USD \$ 820,00 (OCHOCIENTOS VEINTE CON 00/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS DE AMÉRICA) más IVA**, con el **CPC 293300021 Denominado ZAPATO DE CUERO PARA DAMA**, con partida presupuestaria **730802** denominada “**VESTUARIO, LENCERIA, PRENDAS DE PROTECCION Y ACCESORIOS PARA UNIFORMES DEL PERSONAL DE PROTECCIÓN, VIGILANCIA Y SEGURIDAD**” de conformidad con el inciso segundo del Art. 25 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Artículo Segundo: DISPONER que la Dirección de Contratación Pública del Gobierno Provincial proceda a la reforma con modificación del Plan Anual de Contrataciones (PAC) 2021 del Gobierno Provincial del Azuay y se publique en el Portal Institucional www.compraspublicas.gob.ec, así como también al responsable de publicar en la pág. Web de la institución, en estricto cumplimiento de lo dispuesto en el Artículo 25 y siguientes del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública – RGLOSNC.

Disposición Final. - La presente resolución entrará a regir a partir de la fecha de su otorgamiento.

Dada, en el Despacho de la Prefectura del Azuay, en Cuenca a 24 de noviembre de 2021

Soc. Cecilia Méndez Mora
PREFECTA GOBIERNO PROVINCIAL DEL AZUAY

Elaborado por: Guillermo Molina Rodas AUXILIAR TÉCNICO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	Firma:
Revisado por: CPA. Paúl Orellana Guzhñay DIRECTOR DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	Firma: